

Saksframlegg

Dato: 06.06.2017
Saksnummer: 17/13690-1
Deres ref.: Deres ref

Planlagt behandling i følgende utvalg:	Sak nr.:	Møtedato:	Votering:
--	----------	-----------	-----------

Kommunalstyret for oppvekst

14.06.2017

Ny modell for ressurstildeling til skolene i Stavanger

Forslag til vedtak:

1. Rapporten tas foreløpig til orientering.
2. Rapporten sendes ut på høring som skissert i saken.
3. Saken behandles endelig i kommunalstyret for finans (30. oktober) og kommunalstyret for oppvekst (1. november).

Sammendrag

Våren 2016 oppnevnte rådmannen et utvalg for foreta en gjennomgang av gjeldende ressursfordelingsmodell for skolene og legge fram forslag til endringer/forbedringer av denne.

Utvalget har nå lagt fram sin rapport. Rådmannen foreslår at rapporten sendes ut på høring og behandles endelig i kommunalstyret for finans og kommunalstyret for oppvekst til høsten.

Ny modell for ressurstildeling til skolene i Stavanger

Bakgrunn for saken

Våren 2016 oppnevnte rådmannen et utvalg for å foreta en gjennomgang av gjeldende ressursfordelingsmodell for skolene og legge fram forslag til endringer/forbedringer av denne.

Mandat

Utvalget ble satt sammen av representanter fra skolesjefens stab, økonomiavdelingen, rektorene og Utdanningsforbundet. Utvalget fikk følgende mandat:

- *En justert tildelingsmodell skal ha til hensikt å sikre et mest mulig likeverdig arbeidsgrunnlag for skolene. Direktøren ønsker derfor særlig å få vurdert forholdet mellom modellen og skolestørrelse/gruppestørrelse.*
- *Utvalget skal også vurdere forholdet mellom basistildeling og elevbasert tildeling.*
- *Direktøren ønsker å opprettholde en levkårsprofil i budsjettildelingen. Utvalget bes vurdere størrelsen av levkårsporten og hvilke indikatorer som skal benyttes.*
- *Utvalget skal ikke vurdere tildelingen til spesialavdelingene (Stolt-avdelingene) eller til elever med særskilt tilrettelagt opplæring på hjemmeskolen.*
- *En justert tildelingsmodell skal være enkel, gjennomiktig og forutsigbar. Utvalget bes derfor vurdere hvilke andre elementer som skal inngå i utregningen av skolenes budsjett (gjennomsnittslønn, senior ol).*

Utvalgets anbefalinger

Utvalget går inn for fortsatt rammefinansiering av skolene. Nedenfor følger utvalgets forslag og anbefalinger:

1. Basistildeling

Utvalget foreslår at basistildelingen økes opp til nivået i Oslo, dvs. rundt 2 mill. kroner. Dette finansieres gjennom en tilsvarende reduksjon i den elevtallsbaserte tildelingen. For skoler med ungdomstrinn blir satsen 10% høyere.

2. Elevantdeling

Utvalget foreslår at elevantdelingen reduseres noe i forhold til dagens nivå for å gi rom for økt basistildeling. Ungdomstrinnet styrkes med 17% i forhold til barnetrinnet.

3. Spesialundervisning og levkårstildeling (sosiodemografisk tildeling)

Utvalget foreslår at en benytter de tre indikatorene inntekt, utdanningsnivå og barnevernstiltak for å utvikle treffsikre kriterier for levkårstildeling. Modellen utvikles i samarbeid med Deloitte og SSB. Beløpet for levkårstildeling reduseres til ca. 6 % av totalbudsjettet.

4. Elever med behov for særskilt tilrettelegging

Utvalget foreslår at Stavanger kommune beholder de to kategoriene og kriteriene slik de er i dag. Det blir viktig å sikre en basistildeling til skolene som er tilstrekkelig til å dekke merkostnader med midlertidige elevutfordringer som kan skyldes atferd eller andre forhold.

5. Særskilt språkopplæring for elever med annet morsmål enn norsk og samisk

Utvalget foreslår at en går over til å tildele midler til særskilt språkopplæring på grunnlag av antall elever registrert med annet morsmål. Dette vil gi en objektiv og gjennomiktig tildeling og vil også forenkle budsjettarbeidet. I tillegg bør ressurstildelingen til ungdomstrinnet styrkes noe på bekostning av barnetrinnet.

6. Småskoletillegg

Utvalget foreslår at skoler med mindre enn 100 elever gis en småskoletildeling. Dette småskoletillegget settes til 500 000 – 1 000 000 etter skolestørrelse og utbetales i tillegg til den ordinære budsjettildelingen.

7. Ulike kostnader knyttet til lærerlønn

Utvalget avgir delt innstilling:

Rådmannens representanter foreslår å ta bort den skolespesifikke gjennomsnittslønn og kompensasjonen for seniortiltak. Rektorene og representanten for Utdanningsforbundet foreslår å beholde disse ordningene.

8. Forenkling

Utvalget avgir delt innstilling:

Rådmannens representanter foreslår å redusere antallet linjer i skolebudsjettet. Rektorene foreslår å beholde budsjettoppsettet slik det er i dag.

Videre behandling

Høringsprosess

Rådmannen ønsker at utvalgets rapport sendes ut på høring til skolene v/driftsstyrene, arbeidstakerorganisasjonene, kommunalt foreldreutvalg og rektorene v/lederforum. Høringsfrist 1. oktober. Høringsinstansene vil bli bedt om å vurdere og ta stilling til de ulike forslagene i utvalgets rapport.

Presentasjon av modellen

Rådmannen foreslår videre at det inviteres til en presentasjon av modellen primo september. Saken behandles endelig i kommunalstyret for finans (30. oktober) og kommunalstyret for oppvekst (1. november).

Per Haarr
direktør

Jørn Pedersen
skolesjef

Bjarne R. Birkeland
saksbehandler

Vedlegg:
Ny modell for ressurstildeling til skolene i Stavanger - rapport.docx

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.